

Beschlussvorlage

Geschäftszeichen:
OBM/PMA

Verantwortliche/r:
Bürgermeister- und Presseamt

Vorlagennummer:
13/361/2019

Antrag Nr. 135/2019 der CSU-Fraktion; Forum „Masterplan für Erlangen,,

Beratungsfolge	Termin	Ö/N	Vorlagenart	Abstimmung
Umwelt-, Verkehrs- und Planungsbeirat	10.12.2019	Ö	Empfehlung	
Umwelt-, Verkehrs- und Planungsausschuss / Werkausschuss EB77	10.12.2019	Ö	Beschluss	

Beteiligte Dienststellen

I. Antrag

Die Ausführungen der Verwaltung werden zur Kenntnis genommen.
Der Fraktionsantrag Nr. 135/2019 ist hiermit abschließend bearbeitet.

II. Begründung

1. Ergebnis/Wirkungen

(Welche Ergebnisse bzw. Wirkungen sollen erzielt werden?)

Mit Fraktionsantrag 135/2019 beantragt die CSU-Stadtratsfraktion die Einberufung eines Forums „Masterplan für Erlangen“. Eine „Weiterentwicklung der Stadt“ könne es nur geben, „wenn es eine breite Zustimmung zu einem integrierten Gesamtkonzept in der Erlanger Bürgerschaft gibt.“ Im Zuge dessen könnten ein neuer Flächennutzungsplan und ein „Masterplan“ aufgestellt werden. Der Begriff „Masterplan“ wird im Folgenden als „Stadtentwicklungskonzept“ verstanden.

Das grundlegende formelle Instrument der Stadt- und Raumplanung ist der Flächennutzungsplan aus dem Jahr 2003. Er bildet – zusammen mit den Bebauungsplänen – das Fundament für die geordnete Planung und Entwicklung einer Stadt. Darüber hinaus existiert eine Vielzahl informeller Planungen der Stadt. Ein Stadtentwicklungskonzept ist ebenfalls ein informelles Planungsinstrument. Stadtentwicklungskonzepte beinhalten in der Regel eine Analyse, die Identifikation von Handlungsfeldern und Maßnahmen sowie die Entwicklung einer Gesamtstrategie.

Städte unterliegen stetigem Wandel. Ihre Entwicklung ist niemals beendet, sondern verläuft kontinuierlich und dauerhaft. Neue Entwicklungen führen zu veränderten Situationen, die sich auf die Stadtentwicklung auswirken. Stadtentwicklung muss daher zu jedem Zeitpunkt in der Lage sein, flexibel auf Entwicklungen zu reagieren.

Erlangen ist eine prosperierende Stadt, die für viele Menschen und Unternehmen sehr attraktiv ist. Ziel der Stadtverwaltung ist es, diese Prosperität zu bewahren und auszubauen, die Entwicklung der Stadt dabei aktiv und positiv zu steuern und inhärente Zielkonflikte zu minimieren. Erlangen steht dabei, wie viele andere Städte in Deutschland auch, vor großen Herausforderungen, wie zum Beispiel die Sanierung der Infrastruktur, der Umgang mit Flächenknappheit, die Bekämpfung des Klimawandels, die Verkehrsprobleme in verdichteten Ballungsräumen, die Schaffung bezahlbaren Wohnraums oder die Auswirkungen des demografischen Wandels.

Darüber hinaus hat in Erlangen, ausgelöst durch den Bau des Siemens Campus, ein spezifischer Transformationsprozess begonnen, der weite Teile der Stadt betrifft. Auf dem Areal des heutigen, weitgehend unzugänglichen Forschungsgeländes entsteht ein offener Stadtteil, der künftig neben

Siemens auch weiteren Akteuren aus Wissenschaft und anwendungsorientierter Forschung Platz bieten wird. Durch den Umzug von Siemens auf den Campus werden bisher von Siemens genutzte Gebäude in der Innenstadt frei, für die es Nachnutzungen zu finden gilt. Mit dem Ankauf des Himbeerpalasts und weiteren Entwicklungen ist hier eine umfassende universitäre Nutzung durch die Philosophische Fakultät vorgezeichnet. Diese wiederum kann dann ihre teilweise maroden Gebäude in der nordöstlichen Innenstadt freimachen, so dass sich dort das Universitätsklinikum ansiedeln kann. Alle Entwicklungen wirken sich direkt und indirekt auf den Stadtraum aus.

Mit diesen Veränderungen beschäftigte sich die Stadt 2015 und 2016 im Wettbewerb Zukunftstadt. In verschiedenen Workshops diskutierten Bürgerinnen und Bürger, Stakeholder, Politik und Stadtverwaltung darüber, wie Erlangen diese Veränderungen nachhaltig gestalten kann. Das Ergebnis war eine Darstellung („Vision“) unter dem Titel „Stadt Verwandlung Leben“, die unter anderem die Themenfelder Wohnen, Mobilität, Grün in der Stadt und Zusammenhalt adressierte (siehe Anlage 1, vgl. Vorlage 13/123/2016). Am Beginn des umfassenden Transformationsprozesses hat somit ein intensiver Diskurs in der Stadtgesellschaft darüber stattgefunden, wie und wohin sich Erlangen entwickeln soll.

Im Rahmen des Wettbewerbs erarbeiteten Stadtverwaltung, Politik, Stakeholder und Bürgerinnen und Bürger das Leitbild „Gute Bürgerbeteiligung in Erlangen“, das im Mai 2016 beschlossen wurde und seitdem die Grundlage für die Stadt darstellt, die Bürgerinnen und Bürger aktiv in die Gestaltung der Stadt einzubeziehen (vgl. Vorlage 13/109/2016). Die Stadt hat in diesem Sinne neue, moderne Beteiligungsmöglichkeiten geschaffen, um die Erlangerinnen und Erlanger bei der Gestaltung der Zukunft der Stadt noch stärker einzubinden. Die Ortsbeiräte wurden um die Stadtteilbeiräte ergänzt, so dass die Bürgerinnen und Bürger nun flächendeckend in ihren Stadtteilen mitgestalten können. Mit der Vorhabenliste hat die Stadt zudem ein Instrument eingerichtet, welches frühzeitig und transparent über alle wesentlichen Planungen und Vorhaben der Stadt informiert. Das interaktive Auswahlmene ermöglicht dabei eine zielgenaue Nutzerführung zu einzelnen Stadtteilen oder Themen. Mit Vorlage 13/312/2019 hat der HFGPA beschlossen, die Darstellung der Vorhabenliste online zu optimieren und eine Überblicksfunktion über übergreifende Themenfelder einzurichten. Dazu schlägt Amt 13 vor:

- Mobilität – stadtverträglich und klimafreundlich
- Wohnen – attraktiv und bezahlbar
- Klima, Umwelt und Gesundheit – nachhaltig und bewusst
- Wirtschaft und Wissenschaft – wettbewerbsfähig und zukunftsorientiert
- Familie, Kultur und Freizeit – lebenswert und vielfältig
- Schule und Bildung - lebendig und zukunftsweisend
- Stadtgemeinschaft – solidarisch und engagiert

Zur Umsetzung des Leitbilds wird im Stadtrat regelmäßig berichtet.

Die Stadt hat in den vergangenen Jahren, beginnend teilweise schon vor 2014 und in vielen Fällen mit großer Mehrheit im Stadtrat, in wichtigen kommunalen Handlungsfeldern detaillierte Strategien für die kommenden Jahrzehnte erarbeitet. Teilweise sind sie fertiggestellt und bereits Basis kommunalen Handelns, teilweise sind sie in Erarbeitung. Die Verwaltung legt dabei einen Schwerpunkt auf interdisziplinäres und ämterübergreifendes Arbeiten, um die Konzepte zielgerichtet und aufeinander abgestimmt an die Herausforderungen unserer Stadt anzupassen und dabei ein Höchstmaß an Partizipation zu verwirklichen. Eine Vielzahl der Konzepte wurde und wird unter Einbindung externer Akteure und von Bürgerinnen und Bürger erarbeitet, so dass eine hohe Verbindlichkeit angenommen werden kann.

Ausgewählte Strategien im Überblick

Die nachfolgende Tabelle bietet ohne Anspruch auf Vollständigkeit einen Überblick über aktuelle Strategien und Handlungskonzepte der Stadtverwaltung. In ausgewählten Prozessen ist auch die stattgefundenene Beteiligung dargestellt. Die Spalte „Jahr“ markiert den Beginn der Erarbeitung (ggf. den initialen Stadtratsbeschluss) oder das Jahr der Verabschiedung durch den Stadtrat.

Konzept	Jahr	Status	Inhalte / strategische Ziele
Mobilität – stadtverträglich und Klimafreundlich			
Verkehrsentwicklungsplan	Seit 2013	In Erarbeitung, Fertigstellung 2020, bereits in Anwendung	Erarbeitung von Lösungen und Konzepten für den Verkehr in Erlangen 2030 unter Einbeziehung von Stakeholdern und Bürger*innen. Zielekorridor mit 42 Handlungszielen, u.a. Verbesserung des ÖPNV-Angebots, Intermodalität, Entlastung der Innenstadt vom Durchgangsverkehr (vgl. u.a. Vorlage 613/189/2014)
Stadt-Umland-Bahn inkl. raumbedeutsame Projekte entlang der Trasse	Seit 2017	In Erarbeitung	Planung, Bau und Betrieb der Stadt-Umland-Bahn im Dialog mit Stakeholdern und Öffentlichkeit. Integration der Straßenbahn in den Stadtraum
Entwicklung des Großparkplatzes	Seit 2019	In Erarbeitung	Städtebauliche Entwicklung des Großparkplatzes unter verschiedenen Zielvorgaben, u.a. Erhöhung PKW-Parkplätze, Aufwertung Mobilitätsdrehscheibe, lebendiges gemischt genutztes Quartier. Öffentlicher Auftaktworkshop Juli 2019 (vgl. Vorlage PET/30/2019)
Wohnen – attraktiv und bezahlbar			
Strategiepapier Wohnen	2013	In Anwendung	Strategien und Maßnahmen zur Schaffung von Wohnraum in der Stadt; Grundsätze sparsamer Umgang mit Fläche, Innenentwicklung vor Außenentwicklung etc. (vgl. Vorlage 611/173/2012)
Klima, Umwelt und Gesundheit – nachhaltig und bewusst			
Integriertes Klimaschutzkonzept	2016	In Anwendung, Überarbeitung im Zuge der Ausrufung des Klimanotstands beschlossen	Fortschreibung und strategische Ausrichtung aller Aktivitäten im Bereich Klimaschutz und Energiewende unter Einbezug von Stakeholdern und Öffentlichkeit, u.a. Energieeinsparung, Erneuerbare Energien, Mobilität (vgl. Vorlage 31/117/2016)
Gemeinsame Gesundheitsstrategie der Gesundheitsregion Plus Erlangen Höchststadt und Erlangen	2017	In Anwendung	Strategien zur Gesundheitsförderung und Gesundheitsversorgung in Stadt und Landkreis, darunter u.a. gesundheitliche Chancengleichheit für Menschen in schwierigen Lebenslagen, Vernetzung (vgl. Vorlage 52/148/2017/1)
Klimaschutzteilkonzept „Anpassung an den Klimawandel“	Seit 2018	In Erarbeitung, Fertigstellung steht bevor	Entwicklung von Strategien und Maßnahmen im Umgang mit den Folgen des Klimawandels (vgl. Vorlage 31/185/2018)
Grün in Erlangen 2018 - ein	2018	In Anwendung	Festlegung langfristig wirksamer

Zukunftskonzept			Ziele und Maßnahmen für das öffentliche Grün in Erlangen mit Stakeholdern, u.a. Bestandssicherung, Aufwertung, Neuentwicklung, Vernetzung (vgl. Vorlage EB77/030/2018)
Nachhaltigkeitsstrategie SDGs	Seit 2018	In Erarbeitung	Umsetzung der 17 Nachhaltigkeitsziele der Agenda 2030 (Sustainable Development Goals - SDGs) auf lokaler Ebene
Wirtschaft und Wissenschaft – wettbewerbsfähig und zukunftsorientiert			
Einzelhandelskonzept	2011	In Anwendung	Stabilisierung und Attraktivitätssteigerung der Innenstadt, fußläufige Versorgung in den Orts- und Stadtteilen (vgl. Vorlage 611/064/2011)
Leitlinien Gewerbeflächenentwicklung	2018	In Anwendung	Einbeziehung von Stakeholdern aus (Land-)Wirtschaft, Gewerkschaften, Naturschutzverbänden. Aktive Bodenvorratspolitik zur Sicherung von ortsansässigen Unternehmen; Wohnen und Arbeiten gemeinsam denken; Gewerbegebiete mit spezifischer Ausrichtung (vgl. Vorlage IIWA/020/2019)
Achse der Wissenschaft und Nachnutzungskonzepte Standort Siemens Mitte	Seit 2018	In Erarbeitung	Erarbeitung von Nachnutzungskonzepten für die heute von Siemens genutzten Immobilien am Standort Mitte, insbes. auch durch die FAU; Vernetzung der Einrichtungen aus den Bereichen Wissenschaft und Bildung/Kultur entlang der Achse Fahrstraße/Sieboldstraße
Digitalisierungskonzept	Seit 2019	In Erarbeitung bis voraussichtlich April 2020	Konsequente Nutzung digitaler Möglichkeiten durch die Stadtverwaltung, Schaffung einer positiven digitalen Kultur
Familie, Kultur und Freizeit – lebenswert und vielfältig			
Kultur- und Bildungscampus Frankenhof	2015	In Erarbeitung	Sanierung, Neubau und Weiterentwicklung des Freizeitzentrums Frankenhof zum Kultur- und Bildungscampus Frankenhof
Kita-Ausbauplanung	2016	In Erarbeitung	Ausbauplanung für reguläre und vorübergehende Betreuungsplätze im Rahmen der Projektgruppe Kita-Ausbau.
Sportentwicklungsplanung	2018	In Erarbeitung	Fortschreibung von 2005/2006 und 2013/2014 mit Stakeholdern; Schaffung optimaler Rahmenbedingungen für Sport und Bewegung für Alle in Bezug auf Sportanlagen, Bewegungsräume, Sportangebote und Organisationsformen mit verschiedenen Handlungsfeldern und Maßnahmen

			men (vgl. Vorlage 52/171/2018)
„Beteiligt und dabei“: Konzept für Kinder- und Jugendbeteiligung	2018	In Anwendung	Schaffung wirksamer Möglichkeiten der Beteiligung an Prozessen und Entscheidungen für Kinder und Jugendliche; Entwicklung und Durchführung passgenauer Konzepte und Formate (vgl. Vorlage 51/163/2018)
Gesamtkonzept Bergkirchweihgelände	2018	In Erarbeitung	Maßnahmen zur Sicherung und Weiterentwicklung des Geländes. In Einklang bringen der Anforderungen der Veranstaltung und der 48 Wochen „Alltag“, also der Anforderungen der Anwohner, des ruhenden Verkehrs und des Grünbestands.
Seniorenpolitisches Konzept	2019	Fertigstellung ist erfolgt.	Beteiligung in Form von Stadtteilworkshops; Auswertungen und Maßnahmen für die Bereiche Gesundheit, Wohnen, Mobilität, Ehrenamtliches Engagement und intergenerative Beziehungsnetzwerke, soziale Teilhabe, Pflege sowie Nahversorgung (vgl. Vorlage 50/167/2019)
Weiterentwicklung Stadtmuseum	2019	In Erarbeitung	Weiterentwicklung des Stadtmuseums inkl. Pinoli-Haus mit dem Ziel der Belebung der Erlanger Altstadt
Schule und Bildung – lebendig und zukunftsweisend			
Schulsanierungsprogramm	2007	in Anwendung	Schrittweise Sanierung der sanierungsbedürftigsten Schulen anhand einer ständig fortgeschriebenen Planung und unter Einbezug der Schulfamilie, Schwerpunkte Brandschutz, Haustechnik, energet. Modernisierung, Instandsetzung der Innenräume (vgl. u.a. Vorlage 242/051/2015)
Smarter School	2017	In Anwendung	Wirkungen im Bereich Medien-erziehung, Mediendidaktik und Medienkompetenz mithilfe des Konzepts smartERschool, welches den Bedarf an IT-Ausstattung der Erlanger Schulen in den Jahren 2018-2020 abbildet
Programm Zukunft Grundschulen	2019	In Anwendung	Strategien zur bedarfsgerechten und pädagogisch qualitätsvollen Umsetzung des für 2025 zu erwartenden Rechtsanspruches auf Betreuung von Grundschulkindern in kooperativen Formen zwischen Schule und Jugendhilfe (vgl. Vorlage IV/054/2018)

Bildungs- und Präventionskette		Dauerhaft umgesetzt	Verschiedene Einrichtungen und Dienstleistungen der Jugendhilfe wirken eng zusammen, um Erlanger Kinder, Jugendliche und Familien zu unterstützen, die auf Grund individueller, familiärer, materieller oder sozialer Belastungen mit besonderen Risiken aufwachsen. Die Bildungs- und Präventionskette ist biografisch entlang der Lebensphase der Kinder und Jugendlichen angelegt und reicht von der Schwangerschaft und Geburt bis hin zum Übergang in den Beruf.
Stadtgemeinschaft – solidarisch und engagiert			
Soziale Stadt Innenstadt	2004	In Anwendung	Strategien und Maßnahmen zur Steigerung von Attraktivität und Lebensqualität in der Erlanger Innenstadt
Leitbild Integration	2007	In Anwendung	Integration als zentrale kommunale Querschnittsaufgabe; Definition eines verbindlichen Rahmens für die Stadtverwaltung
Konsequenzen aus dem Sozialbericht	2015	Teilweise in Anwendung, teilweise in Erarbeitung	Ableitung von vier zentralen Themenfeldern aus dem Sozialbericht 2015 (Wohnen, Langzeitarbeitslosigkeit, Teilhabe, Integration) und Entwicklung von Maßnahmen in Zusammenarbeit mit Betroffenen
Leitbild Gute Bürgerbeteiligung in Erlangen	2016	In Anwendung	Festlegung von Leitsätzen für Bürgerbeteiligung in Erlangen; kontinuierliche inhaltliche Weiterentwicklung (vgl. Vorlage 13/109/2016)
Soziale Stadt Erlangen-Südost	Seit 2016	In Anwendung	Strategien und Maßnahmen für Erlangen Südost, Fragestellungen u.a.: Verbesserung Wohnsituation und Wohnumfeld, Möglichkeiten der Nachverdichtung, Verbesserung der Infrastruktureinrichtungen
Gedenkort Konzeption NS-„Euthanasie“	Seit 2017	In Erarbeitung	Konzeption eines Lern- und Gedenkorts für die Opfer der NS-„Euthanasie“ in Erlangen (vgl. u.a. Vorlage 13/283/2018)
Soziale Stadt Büchenbach-Nord	Seit 2018	In Erarbeitung	Erarbeitung von Impulsen für eine positive Entwicklung im Stadtteil, insbesondere im Untersuchungsgebiet im Rahmen eines ISEK

Mit Siemens, der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg und dem Universitätsklinikum verfügen auch wesentliche Dritte über Rahmenplanungen oder erarbeiten diese. Masterpläne sind in Zusammenarbeit mit Stadtverwaltung und Stadtrat u.a. entstanden für den Siemens Campus, das Uni-Südgelände, die Universität in der Innenstadt und das Universitätsklinikum.

Übergeordnete Prozesse mit einem hohen Grad an Abstraktion haben Grenzen. Die Zahl der Menschen, die sich beteiligen, wächst mit Betroffenheit. Abstrakte Themendiskussionen erreichen nur einen ganz bestimmten, kleinen Ausschnitt interessierter Bevölkerung mit Auswirkungen auf die Repräsentativität der Ergebnisse. Konsensfähige Konzepte werden abstrakt erreicht, helfen aber im konkreten Konfliktfall nur bedingt weiter.

Ein klassisches Stadtentwicklungskonzept zu entwickeln dauert mehrere Jahre. Der finanzielle, personelle und zeitliche Aufwand solcher Prozesse ist hoch. Im Wettbewerb Zukunftsstadt wurde 2015 und 2016 die Frage, wie sich Erlangen entwickeln soll, umfassend und doch effizient diskutiert und das Leitbild „Gute Bürgerbeteiligung in Erlangen“ entwickelt. Darüber hinaus sind in allen wichtigen kommunalen Handlungsfeldern detaillierte Strategien für die kommenden Jahrzehnte erarbeitet worden. In der Summe verfügt die Stadt damit über ein vielseitiges und ausdifferenziertes Instrumentarium an Zukunftskonzepten, welche Steuerungswirkung für das Handeln der Verwaltung haben und welche die Verwaltung in die Lage versetzen, die Herausforderungen, vor denen Erlangen steht, zu gestalten und dabei flexibel auf Entwicklungen zu reagieren. Vor diesem Hintergrund wird nicht empfohlen, zum jetzigen Zeitpunkt einen weiteren Gesamtprozess zu initiieren.

Grundsätzlich wird weiterhin von einem Konsens für die 2016 gefundenen Ziele ausgegangen. Wie dargestellt unterliegen Städte aber einem ständigen Wandel, dem es flexibel zu begegnen gilt. Ein sinnvoller nächster Schritt könnte daher sein, zunächst die Inhalte der 2015/2016 erarbeiteten Darstellung „Stadt Verwandlung Leben“ beginnend ab dem Jahr 2020 unter Einbeziehung relevanter Akteure zu überprüfen und in geeigneter Form fortzuschreiben. Die Arbeiten des Vereins „Heimat Erhalten“ können dabei ebenso einfließen wie Ideen neu hinzugekommener Akteure wie „Fridays for Future“.

Anlagen: Zukunftsstadt Erlangen Phase 1 Vision
CSU-Fraktionsantrag 135/2019

III. Abstimmung
siehe Anlage

IV. Beschlusskontrolle

V. Zur Aufnahme in die Sitzungsniederschrift

VI. Zum Vorgang