

Mitteilung zur Kenntnis

Geschäftszeichen:
III/773/CMA

Verantwortliche/r:
Herr Michael Cassens, Tel. 86-2059

Vorlagennummer:
773/020/2011

HH-Konsolidierungsvorschläge Rödl & Partner im EB77

Beratungsfolge	Termin	Status	Vorlagenart	Abstimmung
Umwelt-, Verkehrs- und Planungsausschuss / Werkausschuss EB77	25.01.2011	Ö	Kenntnisnahme	zur Kenntnis genommen

Beteiligte Dienststellen

I. Kenntnisnahme

Der Bericht der Verwaltung dient zur Kenntnis.

II. Sachbericht

1. Ergebnis/Wirkungen

(Welche Ergebnisse bzw. Wirkungen sollen erzielt werden?)

Vorschlag Rödl & Partner:

Neuausrichtung der Spielflächenplanung und der Spielflächenstruktur durch:

- Rückbau/Schließung von insgesamt ca. 44 Spielplätzen = 13,6 ha Gesamtfläche bei gleichzeitiger
 - Personalreduzierung im EB773 um insgesamt 5,5 Planstellen.
- Dadurch soll eine Reduzierung der Spielflächenversorgung von 3,3 qm/Einwohner auf 2 qm/Einwohner erreicht werden. Bei einer angenommenen Realisierungsquote von 30% ergeben sich bis 2013 geschätzte Einnahmeerlöse i.H. von 324.037- € durch Veräußerung von ½ der Flächen. Die verbleibenden Restflächen werden dem öffentlichen Grün zugeführt. Vorgeschlagen wird das Einrichten von 2 'Leuchtturmspielplätzen' / Stadtteil ggf. mit infrastruktureller Versorgung wie Kiosk, WC etc.

Erhöhung des Vergabeanteils im Grünunterhalt durch:

- Anhebung der Vergabequote auf 36% bei gleichzeitiger
 - Personalreduzierung im EB773 um insgesamt 20 Planstellen.
- Bis 2013 werden dadurch Einsparungen in Höhe von 0,0 € erreicht. Die vollständige Realisierung des Einsparpotentials i.H. von 90.000,- € ist erst nach 2030 möglich.

Aufbau eines Grünflächenmanagements durch:

- integrierte Grünflächenplanung
 - Flächenstrukturierung
 - Kosten- und Leistungsrechnung/Controlling
- Bis 2013 und ff. werden dadurch Einsparungen in Höhe von 0,0 € erreicht.

2. Programme / Produkte / Leistungen / Auflagen

(Was soll getan werden, um die Ergebnisse bzw. Wirkungen zu erzielen?)

Die Neuausrichtung der Spielflächenplanung/Spielflächenstruktur stützt sich auf Vergleichszahlen des Hauses Rödl & Partner. Demnach wird eine Spielflächenversorgung von 2 qm/Einwohner als ausreichend gesehen. Erlangen weist derzeit eine Quote von 3,3 qm/Einwohner aus und liegt damit noch knapp unterhalb der Zielvorgabe des „Fachplanes Freizeit und Erholung der Stadt Erlangen.“

Zum Vergleich: Bei der Berechnung des Spielflächenbedarfs hat die Stadt Nürnberg auf Grundlage der DIN 18034, die einen Bedarf von 3,75 qm/Einwohner vorgibt, ihren Bedarfsrichtwert im Rahmenplan „Spielen in der Stadt“ von 2 qm/Einwohner im Jahr 2002 auf 3,4 qm/Einwohner als erweiterten Mindeststandard festgesetzt.

Damit soll den Erfordernissen einer kinder- und familienfreundlichen Stadtentwicklung Rechnung getragen werden.

Die Zielvorgabe der Stadt Nürnberg wird von der Stadt Erlangen bereits erreicht.

Eine Umsetzung des Vorschlages von Rödl & Partner ergäbe eine Reduzierung der Spiel-/Freizeitanlagen um 39,3 %. Dem gegenüber steht eine Reduzierung der Planstellen im Unterhalt der Spiel-/Freizeitanlagen von 62,5 %:

Folge: Bezogen auf die Gesamtzahl der Spiel-/Freizeitanlagen werden künftig pro Vollkraft (Produktivleistung) 20,3 Objekte zugeordnet. Bisher sind es 12,6 Objekte.

In Folge ist mit einer weiteren erheblichen Reduzierung der Unterhaltsleistungen auf den verbleibenden Spiel-/Freizeitanlagen zu rechnen.

In einer Stellungnahme zu den Einsparvorschlägen von Amt 42/Herr Radde, wird das besonders im letzten Jahrzehnt gute Zusammenspiel zwischen Spielplatzbüro und Abt. Stadtgrün deutlich hervorgehoben. Noch nie zuvor sind so viele Spiel-/Freizeitanlagen zur Zufriedenheit der Erlanger Bevölkerung so zügig saniert und weiter entwickelt worden. Das Spielplatzbüro spricht sich daher gegen den Vorschlag von Rödl & Partner aus.

Für die Ergebnisberechnung zur **Erhöhung des Vergabeanteils im Grünunterhalt** (Extensiv-/Intensivgrün, Verkehrsgrün, Sportplatzpflege, Kindergärten, Schulen etc.) wurden von Rödl & Partner folgende Vergleichsrichtwerte der freien Wirtschaft zu Grunde gelegt:

- Personalkosten entsprechend EG1 = Nettogehalt für eine verh. Vollkraft mit 2 Kindern von 1.163,70 € und damit ca. 440,- € unterhalb der Hartz IV Regelleistung.

(Quelle: Hartz IV Rechner der Süddeutschen Zeitung)

- Niedrigster Einheitspreis der Ausschreibungsergebnisse für die öffentliche Grünpflege von 2009

Aus Sicht von EB77 sind für einen fairen Wettbewerbsvergleich Personalkosten anzunehmen, die nicht unterstützende Aufstockungsbeträge der Sozialkassen erforderlich machen. Der von Rödl & Partner gesehene „Wettbewerbsvorteil“ ergibt sich somit zu Lasten der Sozialkassen, die den Differenzbetrag zur Hartz IV Regelleistung tragen müssen. Auf Nachfrage bei Rödl & Partner ist dieser jedoch „in Kauf“ zu nehmen.

Weiter wird von dem Büro bestätigt, dass aufgrund der geringen Bezahlung der MitarbeiterInnen mit einer höheren Ausfallquote und somit sinkender Produktivleistung zu rechnen ist.

Bei der Berechnung von Flächenkosten ist für eine seriöse Beurteilung immer der Einheitspreismittelwert aller Ausschreibungsergebnisse anzusetzen. Rödl & Partner geht von dem niedrigsten Angebotspreis aus, der zudem in einem konjunkturschwachen Jahr erzielt wurde. Eine solche Vorgehensweise birgt enorme Risiken in sich, da sich die Kostenentwicklung bei Konjunkturanstieg rapide nach oben entwickeln kann.

Ein s.g. Wettbewerbsvorteil kann sich somit dramatisch ins Gegenteil umkehren.

EB773 hat auf Grundlage der eigenen Arbeitsaufzeichnungen und duchschnittl. Personalkosten (nach Rödl & Partner und Abt.113) einen Kostenvergleich zwischen Fremdvergabe und Eigenleistung EB77 erstellt. Anhand von 8 beispielhaften Pflegeobjekten wurden die eigenen Kosten den Einheitspreismittelwerten gegenüber gestellt.

Im Ergebnis liegt EB773 mit seinen eigenen Unterhaltsleistungen in der Grünpflege (Ra-

sen mähen, Laubentsorgung, Gehölz-/Heckenschnitt) bei durchschnittl. Kosten pro qm von 0,57 €. Die Fremdvergabe liegt bei 1,01 €. (Summe aller Leistungen)

Zudem birgt die Eigenleistung des EB 773 ein deutlich geringeres Risiko hinsichtlich Konjunkturschwankungen und Zuverlässigkeit der Leistungserbringung.

Weiter ergibt sich ein geringerer Kontrollaufwand (s.g. Vergabemanagement) und eine klare Vernetzung der Pflegeerfordernisse zwischen Arbeiter- und Meisterbereich. (Transferinformationen).

Dieser Wissenspool ist bei ständig wechselnden Pflegefirmen mit teilweise gering qualifizierten Beschäftigten nicht mehr gegeben. Der Kontrollaufwand würde sich erhöhen, die ständig wechselnden Firmen müssten bei der Vielzahl der Einzelflächen immer wieder neu eingewiesen werden. Das vom EB77 gewünschte „über den Tellerrand hinausblicken“ kann lediglich vom eigenen Personal erwartet werden, nicht aber von Fremdfirmen, die streng nach Leistungsbeschreibung abrechnen.

Die von Rödl & Partner angestrebten Stelleneinsparungen (20 Planstellen) im Grünunterhalt bei gleichzeitiger Erhöhung der Vergabequote um weniger als 30%, würde einem Anteil an Personalreduzierung in diesem Bereich von 54 % entsprechen.

Die Folge wäre eine Arbeitsverdichtung pro Vollkraft für die Bewerksstellung der verbleibenden Grünpflegeaufgaben um 65% bei gleichbleibenden Pflegestandards.

Folgen für den Gesamtbetrieb EB77:

Die von Rödl & Partner vorgeschlagene Personalreduzierung von insgesamt 25,5 Planstellen entspricht einer Personalreduzierung von mehr als 10% der Gesamtbelegschaft.

Auf Grundlage des Stadtratsbeschlusses vom 26.06.2008, indem „die Fortführung der Leistungen und Tätigkeiten des EB77 im bisherigen Umfang gem. Ziff.8 des Gründungsbeschlusses“ vorgesehen ist, wurde der Neubau der Werkstätten, Zentrallager, Sozialräume, Fahrzeughallen, Büros etc. geplant und gebaut.

Eine Personalreduzierung stellt somit die Frage auf die erforderliche Größe des Bauhofneubaus und hat Auswirkungen auf die vom EB77 zu leistenden anteiligen Querschnittsverrechnungen zu anderen Ämtern, sowie der künftigen Auslastung der Bauhofwerkstätten. In Summe beträgt dies einen Anteil von jährlich ca. 468.000,- €. Dieser Betrag ist dem von Rödl & Partner genannten Einsparvolumen gegenüber zu stellen.

Inzwischen wird der Vorteil der Privatisierung von städt. Eigenleistungen in vielen Kommunen sehr kritisch gesehen. Nürnberg geht aufgrund gemachter Erfahrungen mit der Fremdvergabe seit einiger Zeit wieder den Weg zurück. Am 30. Oktober 2010 waren in der Wochenendausgabe der Nürnberger Nachrichten mehrere großformatige Stellengesuche geschaltet, in denen mehrere Gärtner/Innen, GärtnerhelferInnen, GartenarbeiterInnen und Mehrzweckfahrer/Innen für die Pflege im öffentlichen Grün gesucht wurden, da die Ergebnisse der Fremdvergabe unbefriedigend und unzuverlässig waren.

Der von Rödl & Partner vorgeschlagene **Aufbau eines Grünflächenmanagements** wurde bereits seit Eigenbetriebsgründung Zug um Zug umgesetzt. So findet ständig eine enge Vernetzung zwischen Grünflächenplanung und Grünflächenunterhalt statt, um etwaige Unterhaltslasten (Folgekosten) rechtzeitig zu minimieren.

Im Sommer 2010 wurde das Grünflächenkataster nahezu vollständig im städt. GIS erstellt. Damit sind nicht nur viele tausend Einzelflächen grafisch hinterlegt, sondern diesen wurden auch alle erforderlichen Pflegestandards zugeordnet, aus denen sich die Arbeitsaufträge für die MitarbeiterInnen ableiten. Eine enge Vernetzung zwischen Flächen-daten im GIS, Arbeitsaufzeichnungen und dem kaufm. Abrechnungswesen ARES im EB77 wurde dabei von Anfang an berücksichtigt.

Rödl & Partner hat das Abrechnungswesen des EB77 als: „... vorbildliche Software im kaufm. Rechnungswesen“ gelobt.

Der EB77 hat somit aufgrund der nahtlosen Datenerfassung bereits jetzt schon ein funktionierendes Grünflächenmanagement, vorbereitend für die gesamtstädtische Produktkostenrechnung, vorzuweisen.

Der Produktartenkatalog des EB77 liegt Amt 20 zur weiteren Abstimmung seit längerem als Vorschlag vor.

Folgen für den Winterdienst des EB77:

Der Winterdienst der Stadt Erlangen wird von ca. 130 Mitarbeitern (Einsatzleiter, Fahrer, Kfz-Mechaniker und Mitarbeiter der Dauerrufbereitschaft aus den Bereichen EB 77, EBE und Amt 66) durchgeführt, um damit der Verkehrssicherungspflicht im Winter nach zu kommen.

Ein Abbau von 25 Vollzeitstellen im EB 77 würde eine Personalreduzierung von ca. 20 % der Winterdienstkräfte bedeuten. Damit ist ein Winterdienst im bisherigen gesetzlichen Umfang nicht mehr leistbar.

Bereits im Winterdienstbericht 2009/2010 hat EB 77 auf die vorhandene Überschreitung der Belastungsgrenze der Mitarbeiter, insbesondere der Dauerrufbereitschaft in einfacher Besetzung, hingewiesen.

3. Prozesse und Strukturen

(Wie sollen die Programme / Leistungsangebote erbracht werden?)

Der EB77 - Abt. Stadtgrün - wird weiterhin betriebswirtschaftlich orientiert seine MitarbeiterInnen fachlich weiterqualifizieren, um seine Leistungen als städt. Dienstleister im Vollservice für alle städt. Einrichtungen und in der öffentlichen Grünpflege mit einem modern ausgerüsteten Maschinenpark und Werkstätten anzubieten.

Die Pflegevergabe wird in den Bereichen ausgebaut, wo der EB77 im Wettbewerbsnachteil ist. Diese Vorgehensweise wird bei gleichbleibender Personalstärke im Zuge der weiterhin großen Flächenmehrungen aus den Neubaugebieten unumgänglich sein.

Um der demografischen Entwicklung der Mitarbeiterstruktur entgegenzusteuern, bildet der EB77 bereits seit Jahren mit guten Ergebnissen FacharbeiterInnen in den verschiedenen Gewerken aus. (2010 = 8 AZUBIs). Es ist bisher weitgehend gelungen ehemalige Auszubildende im EB77 in ein anschließendes Beschäftigungsverhältnis aufgrund der normalen Personalfluktuations zu übernehmen.

(Eine Aufgaben-/Personalreduzierung im Bereich Stadtgrün hätte zur Folge, dass wesentliche Inhalte des Ausbildungsrahmenplanes u.U. nicht mehr ausreichend sichergestellt werden können. Somit würde in diesem Bereich die Ausbildung von 4 GärtnerInnen des Garten- und Landschaftsbaus künftig entfallen).

4. Ressourcen

(Welche Ressourcen sind zur Realisierung des Leistungsangebotes erforderlich?)

Investitionskosten:	€	bei IPNr.:
Sachkosten:	€	bei Sachkonto:
Personalkosten (brutto):	€	bei Sachkonto:
Folgekosten	€	bei Sachkonto:
Korrespondierende Einnahmen	€	bei Sachkonto:
Weitere Ressourcen		

Haushaltsmittel

- ☐ werden nicht benötigt
- ☐ sind vorhanden auf IvP-Nr.
bzw. im Budget auf Kst/KTr/Sk
- ☐ sind nicht vorhanden

Anlagen:

- Ausschreibung für Gärtnerstellen der Stadt Nürnberg
- Zeitungsartikel der Nürnberger Nachrichten von 2010

III. Behandlung im Gremium

Beratung im Umwelt-, Verkehrs- und Planungsausschuss / Werkausschuss EB77 am 25.01.2011

Protokollvermerk:

Auf Antrag von Herrn Stadtrat Thaler wird dieser Punkt zum Tagesordnungspunkt erhoben.

Ergebnis/Beschluss:

Der Bericht der Verwaltung dient zur Kenntnis.

gez. Dr. Balleis
Vorsitzende/r

gez. Wüstner
Berichtersteller/in

III. Zur Aufnahme in die Sitzungsniederschrift

IV. Zum Vorgang